

**Έκθεση της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών για τα νομοσχέδια του
επισυνημμένου παραρτήματος**

Παρόντες:

Άριστος Δαμιανού, πρόεδρος

Μαρίνος Μουσιούπτας

Μαρίνα Νικολάου

Χαράλαμπος Θεοπέμπτου,

Βαλεντίνος Φακοντής

εκπροσωπώντας την

Νίκος Σύκας

κ. Αλεξάνδρα Ατταλίδου

Νίκος Γεωργίου

Μη μέλη της επιτροπής:

Πανίκος Λεωνίδου

Πρόδρομος Αλαμπρίτης

Χρίστος Σενέκης

Ηλίας Μυριάνθους

Κωστής Ευσταθίου

Η Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών μελέτησε τα νομοσχέδια του επισυνημμένου παραρτήματος σε δεκαέξι συνεδρίες της, που πραγματοποιήθηκαν στο διάστημα μεταξύ 16^{ης} Σεπτεμβρίου 2021 και 24^{ης} Φεβρουαρίου 2022.

Στο πλαίσιο των συνεδριάσεων της επιτροπής κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο Υπουργός Εσωτερικών και ο γενικός διευθυντής του Υπουργείου Εσωτερικών, συνοδευόμενοι από υπηρεσιακούς παράγοντες, καθώς και εκπρόσωποι του Υπουργείου Οικονομικών, της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Ένωσης Δήμων Κύπρου και της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου.

Σημειώνεται ότι στο στάδιο της συζήτησης παρευρέθηκαν επίσης τα μέλη της επιτροπής κ. Κυριάκος Χατζηγιάννης και Αλεξάνδρα Ατταλίδου, καθώς και τα μη μέλη κ. Δημήτρης Δημητρίου, Μάριος Μαυρίδης, Χαράλαμπος Πάζαρος, Γιώργος Λουκαΐδης, Χρίστος Χριστόφιας, Χρύσανθος Σαββίδης, Σωτήρης Ιωάννου και Μαρίνος Σιζόπουλος.

Σημειώνεται επίσης ότι η επιτροπή μελέτησε τα εν λόγω νομοσχέδια κατά

προτεραιότητα, σύμφωνα με τις πρόνοιες του Κανονισμού 40Α του Κανονισμού της Βουλής των Αντιπροσώπων, λόγω της σημασίας και των σκοπών των προτεινόμενων νομοθετικών ρυθμίσεων.

Σκοπός όλων των νομοσχεδίων είναι η αναθεώρηση του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου που διέπει την τοπική αυτοδιοίκηση, με απώτερο στόχο τη βελτίωση του ρυθμιστικού, εποπτικού και συντονιστικού πλαισίου του συστήματος τοπικής διακυβέρνησης στην Κυπριακή Δημοκρατία.

Υπενθυμίζεται ότι τα εν λόγω νομοσχέδια συζητήθηκαν εκτενώς κατά την προηγούμενη βουλευτική περίοδο, χωρίς να καταστεί δυνατό να ολοκληρωθεί η μελέτη τους πριν από τη λήξη της εν λόγω βουλευτικής περιόδου. Ως εκ τούτου, κρίθηκε αναγκαίο όπως αυτά μελετηθούν διεξοδικά από τη νέα Βουλή.

Ειδικότερα, η εξέταση του πρώτου και του δεύτερου νομοσχεδίου άρχισε από την προηγούμενη βουλευτική περίοδο, ενώ, όσον αφορά το τρίτο νομοσχέδιο, αυτό κατατέθηκε στη Βουλή το έτος 2015, παραπέμφθηκε για εξέταση στην Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών της τότε Βουλής και η μελέτη του συνεχίστηκε από την Κοινοβουλευτική Επιτροπή Εσωτερικών της προηγούμενης βουλευτικής περιόδου.

Σημειώνεται ότι, στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη αναφορικά με τα υπό αναφορά νομοσχέδια κατά την προηγούμενη βουλευτική περίοδο, κλήθηκαν και παρευρέθηκαν ο νυν Υπουργός Εσωτερικών κ. Νίκος Νουρής, καθώς και οι πρώην Υπουργοί Εσωτερικών Σωκράτης Χάσιος και κ. Κωνσταντίνος Πετρίδης, συνοδευόμενοι από υπηρεσιακούς παράγοντες, ο τέως Υπουργός Οικονομικών κ. Χάρης Γεωργιάδης, εκπρόσωποι της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας, της Ελεγκτικής Υπηρεσίας, της Υπηρεσίας Εσωτερικού Ελέγχου της Δημοκρατίας, της Αρχής Ηλεκτρισμού Κύπρου, της Ένωσης Δήμων Κύπρου, της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου, της Παγκύπριας Συντονιστικής

Επιτροπής Σχολικών Εφορειών, του Υγειονομικού Φόρουμ, του Συνδέσμου Δημοτικών Γραμματέων Κύπρου, του Συνδέσμου Φίλων Αγίας Φύλας και της Ομάδας Πρωτοβουλίας Δημοτών για τη Διάσωση του Δήμου Γεροσκήπου. Πέραν των εν λόγω αρμοδίων και ενδιαφερόμενων πλευρών, παρέστησαν και εκπρόσωποι των συμβουλίων των δήμων και των κοινοτήτων που είχαν εκφράσει ενδιαφέρον να διατυπώσουν τις θέσεις τους όσον αφορά τους στόχους και τη φιλοσοφία της προτεινόμενης μεταρρύθμισης.

Υπενθυμίζεται επίσης ότι το τρίτο νομοσχέδιο, του οποίου η εξέταση άρχισε από το έτος 2015 και συνεχίστηκε κατά την προηγούμενη βουλευτική περίοδο, αποτελούσε μέρος ευρύτερων νομοθετικών ρυθμίσεων που είχαν κατατεθεί από την εκτελεστική εξουσία στη Βουλή για τη μεταρρύθμιση και τον εκσυγχρονισμό του νομοθετικού πλαισίου που διέπει την τοπική αυτοδιοίκηση, με το οποίο προτείνονταν, πέραν της θέσπισης νέας νομοθεσίας με βάση τις πρόνοιες του εν λόγω νομοσχεδίου, επιμέρους τροποποιήσεις στον περί Δήμων Νόμο και στον περί Κοινοτήτων Νόμο. Εξαιτίας όμως των στενών χρονικών περιθωρίων που είχαν παρασχεθεί για την εξέταση των υπό αναφορά νομοσχεδίων, λόγω της επικείμενης τότε διάλυσης της Βουλής για τη διεξαγωγή των βουλευτικών εκλογών του έτους 2016, η ολοκλήρωση της μελέτης τους δεν κατέστη δυνατή και κρίθηκε αναγκαίο όπως αυτά μελετηθούν διεξοδικά από την επόμενη Βουλή.

Ωστόσο, όπως είναι γνωστό, κατά την προηγούμενη βουλευτική περίοδο η εκτελεστική εξουσία αποφάσισε να προχωρήσει σε ουσιαστική αναθεώρηση του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου για τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης. Συγκεκριμένα, η εκτελεστική εξουσία απέσυρε τα δύο εκ των τριών νομοσχεδίων που είχαν κατατεθεί το έτος 2015, ήτοι τα νομοσχέδια για τροποποίηση του περί Δήμων Νόμου και του περί Κοινοτήτων Νόμου, αντίστοιχα, και προέβη στην κατάθεση δύο νέων νομοσχεδίων σε αντικατάσταση των αποσυρθέντων νομοσχεδίων, με απώτερο στόχο την

αναθεώρηση του προτεινόμενου αρχικά νομοθετικού πλαισίου για τροποποίηση της ισχύουσας νομοθεσίας που διέπει την τοπική αυτοδιοίκηση, το οποίο είχε παραμείνει σε εκκρεμότητα.

Σημειώνεται επίσης ότι, στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη ενώπιον της επιτροπής κατά τη βουλευτική περίοδο πριν από τη διενέργεια των βουλευτικών εκλογών του έτους 2016, το Υπουργείο Γεωργίας, Αγροτικής Ανάπτυξης και Περιβάλλοντος, το Υπουργείο Παιδείας, Πολιτισμού, Αθλητισμού και Νεολαίας, το Γενικό Λογιστήριο, τα συμβούλια αποχετεύσεων, τα συμβούλια υδατοπρομήθειας, το ΕΤΕΚ, ο Σύνδεσμος Συμβουλίων Ύδρευσης-Αποχέτευσης Κύπρου, ο Σύνδεσμος Γραμματέων Κοινοτικών Συμβουλίων, ο Σύνδεσμος Κοινωνικών Λειτουργιών Κύπρου, οι εργοδοτικές οργανώσεις ΟΕΒ και ΚΕΒΕ και οι συνδικαλιστικές οργανώσεις ΟΗΟ-ΣΕΚ, ΣΗΔΗΚΕΚ-ΠΕΟ, ΔΕΟΚ, ΕΟΔΥΛ και ΠΑΣΕ-ΔΗΤΑ (ΠΟΑΣ) είχαν την ευκαιρία να εκφράσουν τις απόψεις και τις εισηγήσεις τους επί του ευρύτερου θέματος της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης και να καταθέσουν γραπτά υπομνήματα.

Η επιτροπή κατά την παρούσα βουλευτική περίοδο εξέτασε στο πλαίσιο των ως άνω αναφερόμενων συνεδριάσεων της τα τρία υπό αναφορά νομοσχέδια, όπως αυτά αναθεωρήθηκαν στη βάση των αποφάσεων που είχαν ληφθεί από την επιτροπή της προηγούμενης βουλευτικής περιόδου. Στο στάδιο της μελέτης τους κατά την παρούσα βουλευτική περίοδο λήφθηκαν υπόψη αφενός το ιστορικό βάσει του οποίου απορρίφθηκε η πρόταση της εκτελεστικής εξουσίας για τη διεξαγωγή παγκύπριου δημοψηφίσματος σε σχέση με την προωθούμενη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης στην Κύπρο και αφετέρου η πρόσφατη θέσπιση νομοθετικών ρυθμίσεων, ώστε να επεκταθεί κατά δυόμισι χρόνια η θητεία των αιρετών αξιωματούχων των τοπικών αρχών, η οποία θα έληγε, βάσει της ισχύουσας νομοθεσίας, τον μήνα Δεκέμβριο του έτους 2021.

Υπογραμμίζεται ότι στο πλαίσιο αυτό κατατέθηκαν γραπτώς ενώπιον της επιτροπής επιστολές και υπομνήματα από πληθώρα εμπλεκόμενων φορέων και επηρεαζόμενων μερών για σκοπούς υποβολής επιπρόσθετων θέσεων και εισηγήσεων αναφορικά με το προτεινόμενο νομοθετικό πλαίσιο για τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Σκοπός του πρώτου νομοσχεδίου είναι η κατάργηση του υφιστάμενου περί Δήμων Νόμου και η αντικατάστασή του με νέα νομοθεσία, η οποία θα διέπει τη λειτουργία και τη διακυβέρνηση των δήμων, ώστε να εκσυγχρονιστεί το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και οι δήμοι να αποκτήσουν την αναγκαία διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια, για να καταστούν οικονομικά και λειτουργικά βιώσιμοι ως τοπικές αρχές.

Ειδικότερα, με τον εν λόγω προτεινόμενο νόμο, όπως αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, προβλέπονται κυρίως τα ακόλουθα:

1. Διασφάλιση της διοικητικής αυτοτέλειας των δήμων χωρίς οποιαδήποτε παρέμβαση του κράτους στη διαδικασία έγκρισης της δομής των θέσεων στους δήμους.
2. Προώθηση της οικονομικής αυτοτέλειας των δήμων με την κατάργηση της παροχής κρατικής χορηγίας και κατ' ακολουθίαν τη χορήγηση στους δήμους των εσόδων που προκύπτουν από την καταβολή των τελών κυκλοφορίας των οχημάτων ιδιωτικής και δημόσιας χρήσης.
3. Μείωση στο ελάχιστο της κρατικής παρέμβασης στη διαδικασία έγκρισης των προϋπολογισμών των δήμων, ενίσχυση της διαφάνειας, θεσμοθετώντας μηχανισμούς ελέγχου και λογοδοσίας, και ενθάρρυνση της συμμετοχής των πολιτών στη διαδικασία λήψης αποφάσεων σε τοπικό επίπεδο.
4. Ανάθεση πολεοδομικής αρμοδιότητας στους δήμους, ώστε όλοι οι δήμοι σταδιακά να καταστούν πολεοδομικές αρχές.

5. Μεταφορά στους δήμους της αρμοδιότητας διαχείρισης των παραλιών και σε μεταγενέστερο στάδιο των αρμοδιοτήτων και εξουσιών που σήμερα ασκούνται από τις σχολικές εφορίες.
6. Εισαγωγή νέου μοντέλου διακυβέρνησης των δήμων, βάσει του οποίου αφενός θα εκλέγεται με ενιαία εκλογή ο δήμαρχος, ο οποίος θα είναι ο επικεφαλής των υπηρεσιών του δήμου, και αφετέρου θα εκλέγονται από τους εκλογείς εκάστου δημοτικού διαμερίσματος ο αντιδήμαρχος και οι δημοτικοί σύμβουλοι.
7. Εισαγωγή ρυθμίσεων αναφορικά με την πρώτη εκλογή για την ανάδειξη των νέων δημοτικών συμβουλίων μετά την ημερομηνία έναρξης της ισχύος του προτεινόμενου νόμου, ώστε αυτή να διεξαχθεί το έτος 2024, ταυτόχρονα με τη διενέργεια των επερχόμενων εκλογών για την ανάδειξη των μελών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου.
8. Παράταση της τρέχουσας θητείας των αιρετών αξιωματούχων των τοπικών αρχών μέχρι τη διεξαγωγή των επόμενων εκλογών σε επίπεδο τοπικής αυτοδιοίκησης το έτος 2024.
9. Θεσμοθέτηση της σύστασης και λειτουργίας συμβουλίων διαχείρισης κοινών υποθέσεων για ένα μεταβατικό στάδιο μέχρι την πλήρη εφαρμογή των διατάξεων του προτεινόμενου νόμου, τα οποία θα συντείνουν στην ομαλή μετάβαση στο νέο πλαίσιο λειτουργίας των δήμων.
10. Καθίδρυση νέων δήμων δυνάμει του προτεινόμενου νόμου και καθορισμός των δημοτικών διαμερισμάτων τα οποία θα συναποτελούν έκαστο νέο δήμο.

Σκοπός του δεύτερου νομοσχεδίου είναι η τροποποίηση του περί Κοινοτήτων Νόμου, ώστε να εκσυγχρονιστούν ορισμένες διατάξεις του ενόψει της προωθούμενης μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης και να εισαχθούν ρυθμίσεις για την παροχή κοινών υπηρεσιών από ορισμένες κοινότητες, μέσω της σύστασης και λειτουργίας τοπικών

συμπλεγμάτων παροχής υπηρεσιών, όπως είναι μεταξύ άλλων η συλλογή οικιακών αποβλήτων, η παροχή υγειονομικών υπηρεσιών και υπηρεσιών καθαριότητας και η ρύθμιση της τροχαίας κινήσεως.

Ειδικότερα, με το εν λόγω νομοσχέδιο προβλέπονται μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Σύσταση και λειτουργία συμβουλίου για κάθε σύμπλεγμα παροχής υπηρεσιών, το οποίο θα είναι αρμόδιο για την παροχή των υπηρεσιών που καθορίζονται δυνάμει του προτεινόμενου νόμου στις κοινότητες που εντάσσονται στο σύμπλεγμα.
2. Καταβολή ετησίως σε κάθε κοινότητα κρατικής χορηγίας, όπως αυτή θα προτείνεται από το Υπουργικό Συμβούλιο και θα εγκρίνεται από τη Βουλή των Αντιπροσώπων.
3. Αναθέωση ορισμένων διατάξεων της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας, ώστε να συνάδουν με τις αντίστοιχες διατάξεις του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου.
4. Εισαγωγή ρυθμίσεων για το δικαίωμα πρόσβασης των πολιτών σε πληροφόρηση που αφορά υποθέσεις τοπικού χαρακτήρα, καθώς και για τη συμμετοχή αυτών σε τοπικό επίπεδο στα κοινά.

Σκοπός του τρίτου νομοσχεδίου είναι η θέσπιση νομοθεσίας για την ίδρυση και τη λειτουργία επαρχιακών συμπλεγμάτων, ήτοι ενός επαρχιακού οργανισμού αυτοδιοίκησης σε κάθε επαρχία, με αρμοδιότητες οι οποίες θα ασκούνται σε επαρχιακό επίπεδο και θα αφορούν στην υδατοπρομήθεια, στη λειτουργία αποχετευτικών συστημάτων και στη διαχείριση στερεών αποβλήτων.

Ειδικότερα, το εν λόγω νομοσχέδιο, όπως αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, προνοούσε τη σύσταση, τον τρόπο λειτουργίας και τις αρμοδιότητες των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης, στις οποίες περιλαμβάνονταν ορισμένες αρμοδιότητες που έχουν σήμερα τόσο η κεντρική κυβέρνηση όσο και οι τοπικές αρχές, όπως είναι η έκδοση πολεοδομικών

και οικοδομικών αδειών, η παροχή υπηρεσιών ύδρευσης και αποχέτευσης και η διαχείριση των στερεών αποβλήτων. Επιπροσθέτως, προέβλεπε την κατάργηση του περί Αποχετευτικών Συστημάτων Νόμου, του περί Υδατοπρομήθειας (Δημοτικές και Άλλες Περιοχές) Νόμου και του περί των Συμβουλίων Εκμετάλλευσης Χώρων Διάθεσης ή Αξιοποίησης Οικιακών Αποβλήτων Νόμου.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υπουργείο Εσωτερικών, η προτεινόμενη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης εντάσσεται στο πλαίσιο της ευρύτερης μεταρρύθμισης της δημόσιας διοίκησης, με απώτερο στόχο την αποτελεσματική και αποδοτική παροχή υπηρεσιών, ώστε ο πολίτης να απολαμβάνει περισσότερες και πιο ποιοτικές υπηρεσίες με το χαμηλότερο δυνατό κόστος, ανεξαρτήτως του τόπου διαμονής του, κατά τρόπο βιώσιμο, διαφανή και δίκαιο.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, σύμφωνα με τα ίδια στοιχεία, συνεκτιμώντας όλα τα σημερινά δεδομένα, κατέληξε ότι, προκειμένου να αντιμετωπιστούν τα προβλήματα που διαχρονικά παρατηρούνται στους τομείς αρμοδιότητας της τοπικής αυτοδιοίκησης, απαιτείται, αντί της υιοθέτησης αποσπασματικών νομοθετικών ρυθμίσεων, όπως συνέβη στο παρελθόν, να επέλθουν οι αναγκαίες τροποποιήσεις στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο, ώστε αυτό να εκσυγχρονιστεί και να καταστεί πιο αποτελεσματικό, στη βάση μιας ολοκληρωμένης προσέγγισης. Ως εκ τούτου, επεξεργάστηκε με τους εμπλεκόμενους φορείς μια ολοκληρωμένη δέσμη νομοσχεδίων. Συναφώς, όπως επισημαίνεται, με τις προτεινόμενες ρυθμίσεις αναμένεται γενικότερα ότι θα εκσυγχρονιστεί στον αναγκαίο βαθμό το ρυθμιστικό, εποπτικό και συντονιστικό πλαίσιο του συστήματος τοπικής αυτοδιοίκησης στην Κυπριακή Δημοκρατία και ότι θα διαφοροποιηθεί ριζικά η κατάσταση που σήμερα επικρατεί.

Σημειώνεται ότι, με βάση τα εν λόγω στοιχεία, η κατάθεση το 2015 στη Βουλή του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου για την αναδιάρθρωση της τοπικής αυτοδιοίκησης κρίθηκε σκόπιμη στο πλαίσιο της υλοποίησης δράσεων βάσει των δεσμεύσεων που είχαν περιληφθεί στο Μνημόνιο Συναντίληψης που υπογράφηκε μεταξύ της Κυπριακής Δημοκρατίας και της τρόικας.

Όπως περαιτέρω προκύπτει από τα κατατεθέντα στοιχεία σε σχέση με το πρώτο υπό αναφορά νομοσχέδιο, αυτό ετοιμάστηκε από το Υπουργείο Εσωτερικών κατόπιν αφενός διαβούλευσης με την Ένωση Δήμων Κύπρου και αφετέρου διενέργειας τεχνοοικονομικής μελέτης προς ανάλυση των πληθυσμιακών, γεωγραφικών και οικονομικών κριτηρίων και δεικτών, στη βάση των οποίων θα λαμβάνονταν οι πολιτικές αποφάσεις για τις συνενώσεις ορισμένων τοπικών αρχών. Η υπό αναφορά μελέτη κατέδειξε ότι ο αριθμός των υφιστάμενων δήμων είναι μεγάλος, ότι αυτοί έχουν περιορισμένη οικονομική και διοικητική αυτοτέλεια και η βιωσιμότητά τους βασίζεται αποκλειστικά στην κρατική χορηγία.

Πέραν των πιο πάνω, όπως αναφέρεται στα εν λόγω στοιχεία, με την προτεινόμενη παράταση της τρέχουσας θητείας των αιρετών αξιωματούχων των τοπικών αρχών παρέχεται στα υφιστάμενα συμβούλια ο αναγκαίος χρόνος, ώστε να προβούν στις απαραίτητες ενέργειες ύστερα από τη θέσπιση της νέας νομοθεσίας για σκοπούς εφαρμογής της μεταρρύθμισης στην τοπική αυτοδιοίκηση. Εξάλλου, με την προτεινόμενη ρύθμιση για τη διεξαγωγή των εκλογών όσον αφορά την τοπική αυτοδιοίκηση ταυτόχρονα με τις εκλογές για την ανάδειξη των ευρωβουλευτών, επιτυγχάνεται εξοικονόμηση των δαπανών που συνεπάγονται οι εκλογικές διαδικασίες που διενεργούνται σε διαφορετικές χρονικές περιόδους στη Δημοκρατία.

Σημειώνεται ότι, σύμφωνα με τις πρόνοιες του τρίτου νομοσχεδίου, όπως αυτό αρχικά κατατέθηκε στη Βουλή, όσον αφορά το προτεινόμενο σύστημα εκλογής για τη συγκρότηση

των συμβουλίων των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης προβλέπεται η άμεση εκλογή προσώπων για σκοπούς συμμετοχής σε αυτά. Πάρα ταύτα, όπως καταγράφεται στην εισηγητική έκθεση που το συνοδεύει, σε περίπτωση που κριθεί σκόπιμο όπως τα συμβούλια των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης συγκροτούνται με έμμεση εκλογή που θα πραγματοποιείται μεταξύ των εκλεγμένων δημοτικών συμβουλίων και των κοινοτικών συμβουλίων, η εκτελεστική εξουσία δε θα φέρει οποιαδήποτε ένσταση.

Σύμφωνα με τα στοιχεία που κατατέθηκαν στην επιτροπή από το Υπουργείο Εσωτερικών για το δεύτερο υπό συζήτηση νομοσχέδιο, αυτό ετοιμάστηκε στη βάση των εισηγήσεων που υπέβαλε η Ένωση Κοινοτήτων Κύπρου, αλλά και των υποδείξεων της τεχνοοικονομικής μελέτης που διεξήχθη αναφορικά με τη δημιουργία τοπικών συμπλεγμάτων στις κοινότητες για σκοπούς παροχής ορισμένων υπηρεσιών. Η εν λόγω μελέτη κατέδειξε, πέρα από τα προτεινόμενα συμπλέγματα ανά επαρχία, τις υπηρεσίες τις οποίες θα μπορούσε να παρέχουν τα εν λόγω συμπλέγματα και ενδεικτικά οργανογράμματα προσωπικού.

Στο πλαίσιο της συζήτησης των νομοσχεδίων τόσο οι πρώην Υπουργοί Εσωτερικών όσο και ο νυν Υπουργός Εσωτερικών δήλωσαν ότι τα προτεινόμενα νομοθετήματα για τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης είναι καίριας σημασίας και η κατάθεσή τους κρίθηκε σκόπιμη, για να αναθεωρηθεί εκ βάθρων η υφιστάμενη νομοθεσία, ώστε να συνάδει προς τις σύγχρονες αντιλήψεις και προσεγγίσεις όσον αφορά την τοπική διακυβέρνηση, καθώς και προς τις νέες προσδοκίες της σύγχρονης κυπριακής κοινωνίας για αναθεώρηση του τρόπου λειτουργίας του θεσμού της τοπικής αυτοδιοίκησης και ενίσχυση της διαφάνειας, της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας αυτού.

Ο τέως Υπουργός Οικονομικών κ. Χάρης Γεωργιάδης ενημέρωσε για αριθμό ζητημάτων που αφορούν μεταξύ άλλων στην οικονομική κατάσταση των δήμων εν γένει και

επισήμανε την ανάγκη άμεσης υιοθέτησης της προωθούμενης μεταρρύθμισης, ώστε ο θεσμός της τοπικής αυτοδιοίκησης να καταστεί σε συγκεκριμένο χρονικό ορίζοντα πιο αποτελεσματικός. Συναφώς, όπως ο ίδιος αξιωματούχος δήλωσε, η επίτευξη του υπό αναφορά στόχου, ήτοι της αποτελεσματικότητας στη λειτουργία της τοπικής αυτοδιοίκησης χωρίς αύξηση του κόστους λειτουργίας, αναμένεται ότι θα οδηγήσει σε ορθολογική διαχείριση των πόρων που διοχετεύονται στις τοπικές αρχές, δεδομένου ότι με τις εξοικονομήσεις που θα επέλθουν καθίσταται δυνατή η αξιοποίηση του αναμενόμενου οικονομικού οφέλους προς τη σωστή κατεύθυνση, όπως είναι η υλοποίηση αναπτυξιακών έργων. Παράλληλα, ο εν λόγω αξιωματούχος τόνισε την ανάγκη ενίσχυσης της οικονομικής αυτονομίας των τοπικών αρχών και ανέφερε ότι αυτή δύναται να διασφαλιστεί με την απόδοση στις τοπικές αρχές των εσόδων που προκύπτουν από την επιβολή συγκεκριμένης φορολογίας ή ορισμένων τελών που σήμερα εισπράττονται από το κράτος.

Οι εκπρόσωποι της Ελεγκτικής Υπηρεσίας, στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη επί των προνοιών του τρίτου νομοσχεδίου, καθώς και των δύο νομοσχεδίων που τελικά αποσύρθηκαν από την εκτελεστική εξουσία, εξέφρασαν μεταξύ άλλων επιφυλάξεις ως προς το κατά πόσο οι προτεινόμενες ρυθμίσεις είναι προς την ορθή κατεύθυνση από άποψη χρήσης των πόρων που λαμβάνουν οι τοπικές αρχές με οικονομικό, αποδοτικό και αποτελεσματικό τρόπο. Σε μεταγενέστερο δε στάδιο, κατά την παρούσα βουλευτική περίοδο, υπέβαλαν ενώπιον της επιτροπής αναλυτικά απόψεις, σχόλια και εισηγήσεις επί των προνοιών των υπό συζήτηση νομοσχεδίων.

Σημειώνεται ότι, παρά το γεγονός ότι οι πλείστοι παρευρεθέντες στη συζήτηση εκπρόσωποι των ενδιαφερόμενων πλευρών, αλλά και τα επηρεαζόμενα μέρη που απέστειλαν γραπτώς τις απόψεις τους, τόσο κατά την παρούσα όσο και κατά την προηγούμενη βουλευτική περίοδο, συμφώνησαν με τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των

υπό αναφορά νομοσχεδίων, διατύπωσαν παρατηρήσεις και επιφυλάξεις αφενός επί του προτεινόμενου και αφετέρου επί του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου για τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Ειδικότερα, όσον αφορά τις βασικές εκφρασθείσες θέσεις τους σε σχέση με την αναθεώρηση του ισχύοντος πλαισίου λειτουργίας της τοπικής αυτοδιοίκησης, οι εκπρόσωποι τόσο της Ένωσης Δήμων Κύπρου όσο και της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου τόνισαν μεταξύ άλλων την ανάγκη διασφάλισης της διοικητικής και οικονομικής αυτοτέλειας των τοπικών αρχών, τονίζοντας ότι τα έσοδα των τοπικών αρχών επ' ουδενί πρέπει να μειωθούν. Εξέφρασαν επίσης προβληματισμό για το γεγονός ότι, σε περίπτωση που αποφασισθεί οι τοπικές αρχές να λαμβάνουν τα συνολικά έσοδα που προκύπτουν από την επιβολή τελών κυκλοφορίας των οχημάτων ιδιωτικής και δημόσιας χρήσης και ποσό τελών που αναμένεται να καταβληθεί κατ' έτος τελικά δεν καταβληθεί, το εν λόγω ποσό θα συνιστά μόνιμη ετήσια αποκοπή.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης Δήμων Κύπρου δήλωσαν ότι συμφωνούν με τη φιλοσοφία των προτεινόμενων νόμων και θεωρούν ότι η πολιτεία οφείλει να προβεί στη λήψη δραστικών μέτρων, προκειμένου να επιλυθούν τα υφιστάμενα προβλήματα που παρουσιάζονται όσον αφορά τους τομείς της αρμοδιότητας των τοπικών αρχών. Συναφώς, οι ίδιοι εκπρόσωποι επισήμαναν ότι η Ένωση Δήμων Κύπρου υιοθετεί κατά βάση τους σκοπούς και τις επιδιώξεις της προτεινόμενης μεταρρύθμισης, με γνώμονα την ανάγκη εκσυγχρονισμού της λειτουργίας της τοπικής αυτοδιοίκησης, διασφαλίζοντας τη διοικητική και οικονομική αυτοτέλεια αυτής, ώστε να ανταποκρίνεται αποτελεσματικά στα σημερινά δεδομένα. Παράλληλα, εξέφρασαν ικανοποίηση για το γεγονός ότι αρκετές εισηγήσεις της Ένωσης Δήμων Κύπρου έχουν ενσωματωθεί στις προτεινόμενες ρυθμίσεις, όπως και για

την προωθούμενη θεσμοθέτηση αυτής, η οποία αποτελεί το συντονιστικό όργανο των δήμων, ως νομικού προσώπου δημόσιου δικαίου.

Περαιτέρω, σχολιάζοντας τις πρόνοιες του πρώτου υπό αναφορά νομοσχεδίου, οι ίδιοι εκπρόσωποι ανέφεραν τα ακόλουθα:

1. Σε περίπτωση μείωσης των ετήσιων εσόδων των δήμων, δεν πρέπει να εναπόκειται στο Υπουργικό Συμβούλιο να αποφασίζει για την παροχή κρατικής χορηγίας. Ως εκ τούτου, κρίνεται σκόπιμο να εισαχθεί πρόνοια στο νομοσχέδιο σύμφωνα με την οποία να διασφαλίζεται ότι οι δήμοι θα λαμβάνουν ετήσια κρατική χορηγία, ώστε τα ετήσια έσοδά τους κατ' έτος να μην είναι λιγότερα από τον μέσο όρο των εσόδων των αμέσως προηγούμενων τριών ετών, αναπροσαρμοζόμενα ανά πενταετία σύμφωνα με τον ρυθμό ανάπτυξης της οικονομίας.
2. Η πρόνοια του νομοσχεδίου που προβλέπει την άσκηση διοικητικής εποπτείας από τον Υπουργό Εσωτερικών επί των δήμων πλήττει τη διοικητική αυτοτέλεια αυτών, παρ' όλο που καθορίζεται ότι αφορά αποκλειστικά στην τήρηση της αρχής της νομιμότητας στη λειτουργία των δήμων και ότι δε δύναται να συνιστά έλεγχο σκοπιμότητας ή να εμποδίζει την ανάληψη από μέρους τους πρωτοβουλιών και την ελεύθερη δράση τους.
3. Για σκοπούς ενίσχυσης της οικονομικής και της διοικητικής αυτοτέλειας των δήμων κρίνεται σκόπιμο όπως οι κανονισμοί που θα εκδίδονται κατ' εξουσιοδότηση του προτεινόμενου νόμου για τον καθορισμό τελών και δικαιωμάτων μη τυγχάνουν της έγκρισης του Υπουργικού Συμβουλίου.
4. Η προβλεπόμενη περίοδος των πέντε ετών μετά την πάροδο της οποίας καθορίζεται ότι θα αναληφθούν από τους δήμους οι αρμοδιότητες και οι εξουσίες των σχολικών

εφοριών συνεπάγεται άσκηση των εν λόγω αρμοδιοτήτων και εξουσιών σε βάθος χρόνου, χωρίς να προβάλλεται οποιαδήποτε αιτιολογία προς τούτο.

5. Για σκοπούς απόδοσης στους δήμους νέων αρμοδιοτήτων και εξουσιών σε ένα ευρύ φάσμα θεμάτων απαιτείται η διασφάλιση της παροχής των απαραίτητων οικονομικών πόρων, ώστε να είναι οικονομικά ανεξάρτητοι από το κεντρικό κράτος.
6. Τα κριτήρια στα οποία βασίζονται οι συνενώσεις των δήμων δεν πρέπει να είναι μονοδιάστατα, αλλά να λαμβάνουν υπόψη διάφορες παραμέτρους, όπως είναι μεταξύ άλλων τα γεωγραφικά, πληθυσμιακά, κοινωνικά και οικονομικά δεδομένα σε τοπικό επίπεδο.

Επιπροσθέτως, στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη επί των προνοιών του τρίτου νομοσχεδίου, προτού κατατεθεί στη Βουλή το πρώτο υπό αναφορά νομοσχέδιο, το οποίο προβλέπει την άσκηση από τους δήμους της αρμοδιότητας για την αδειοδότηση των αναπτύξεων, οι εκπρόσωποι της Ένωσης Δήμων Κύπρου εξέφρασαν τη διαφωνία τους για την προτεινόμενη μεταφορά της εν λόγω αρμοδιότητας από τους δήμους, που είναι σήμερα οικοδομικές αρχές, στα προτεινόμενα επαρχιακά συμπλέγματα και τόνισαν την ανάγκη εξέτασης ρυθμίσεων για την αποπληρωμή των υφιστάμενων δανείων που αφορούν στη συγχρηματοδότηση αναπτυξιακών έργων των δήμων.

Πέραν των πιο πάνω απόψεων, οι ίδιοι εκπρόσωποι υπέβαλαν στην επιτροπή σωρεία εισηγήσεων ως προς επιμέρους πρόνοιες του πρώτου και του τρίτου υπό αναφορά νομοσχεδίου, ορισμένες εκ των οποίων έγιναν αποδεκτές από την επιτροπή και ενσωματώθηκαν στα κείμενα των νομοσχεδίων.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου διαφώνησαν με το προτεινόμενο νομοθετικό πλαίσιο για τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης, όπως αυτό κατατέθηκε στη Βουλή, επισημαίνοντας ειδικότερα ότι με τις πρόνοιες αυτού που ρυθμίζουν

τη συνένωση υφιστάμενων κοινοτήτων με υφιστάμενους δήμους, με στόχο τη δημιουργία των προτεινόμενων νέων δήμων, μεταφέρεται το πενήντα τοις εκατό (50%) περίπου του πληθυσμού της υπαίθρου στις αστικές περιοχές. Ως εκ τούτου, όπως οι ίδιοι δήλωσαν, οι προτεινόμενες συνενώσεις ορισμένων τοπικών αρχών αναμένεται ότι θα επιφέρουν αποψίλωση της υπαίθρου και επιπρόσθετως με την υιοθέτησή τους θα πληγούν οι αρχές της επικουρικότητας, της εγγύτητας, της συμμετοχικότητας και της συνοχής, χωρίς να παρέχονται τα εχέγγυα για την παροχή στον πολίτη ποιοτικά αναβαθμισμένων υπηρεσιών με το κατά το δυνατόν χαμηλότερο κόστος.

Πέραν της πιο πάνω διαφωνίας που διατύπωσαν οι εκπρόσωποι της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου όσον αφορά τους σκοπούς και τις επιδιώξεις των προτεινόμενων νόμων, εισηγήθηκαν στην επιτροπή μεταξύ άλλων τα πιο κάτω:

1. Την τροποποίηση ορισμένων προνοιών του δεύτερου νομοσχεδίου και την εισαγωγή σε αυτό επιπρόσθετων προνοιών για σκοπούς περαιτέρω εκσυγχρονισμού της υπό τροποποίηση βασικής νομοθεσίας.
2. Τη διαφοροποίηση της σύνθεσης των προτεινόμενων με το τρίτο νομοσχέδιο συμβουλίων των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης, ώστε οι κοινότητες να εκπροσωπούνται σε αυτά στον απαιτούμενο βαθμό για σκοπούς ισότιμης μεταχείρισης όλων των τοπικών αρχών στις αστικές περιοχές και στην ύπαιθρο.
3. Τη διατήρηση του ισχύοντος καθεστώτος στις κοινότητες όσον αφορά την υδατοπρομήθεια και τη λειτουργία των αποχετευτικών συστημάτων.

Οι εκπρόσωποι του ΕΤΕΚ δήλωσαν ότι πάγια θέση του εν λόγω φορέα είναι η εισαγωγή των απαιτούμενων νομοθετικών ρυθμίσεων, ώστε να καταστεί δυνατή η δημιουργία ενιαίας αρχής αδειοδότησης και ελέγχου των αναπτύξεων σε επαρχιακό επίπεδο, η οποία να αποτελεί ταυτόχρονα τόσο πολεοδομική όσο και οικοδομική αρχή.

Επιπροσθέτως, οι ίδιοι εκπρόσωποι επισήμαναν ότι η έκδοση αδειών οικοδομής προϋποθέτει την εξέταση από την αρμόδια αρχή θεμάτων αμιγώς τεχνικών για τον καθορισμό του τρόπου κατασκευής οποιασδήποτε οικοδομής, πέραν των πολεοδομικών πτυχών, οι οποίες εξετάζονται σε προγενέστερο στάδιο, στο πλαίσιο της έκδοσης της οικείας κατά περίπτωση πολεοδομικής άδειας. Συναφώς, υποστήριξαν ότι οι τοπικές αρχές πρέπει κατά βάση να έχουν ουσιαστικό λόγο στο πλαίσιο της πολεοδομικής αδειοδότησης αναπτύξεων, δεδομένου ότι ενδέχεται να επηρεάζονται οι ανέσεις υφιστάμενων οικοδομών.

Στο στάδιο της συζήτησης των νομοσχεδίων η επιτροπή ζήτησε πρόσθετα στοιχεία και επεξηγήσεις σε σχέση με τις πρόνοιές τους και τα μέλη της υπέβαλαν σωρεία εισηγήσεων, με γνώμονα την ανάγκη διασφάλισης της επιτυχούς εφαρμογής της προτεινόμενης μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης και ενίσχυσης της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας στη λειτουργία του όλου θεσμού.

Τα ζητήματα που αποτέλεσαν αντικείμενο ιδιαίτερου προβληματισμού στην επιτροπή στο στάδιο της μελέτης του πρώτου νομοσχεδίου κατά την προηγούμενη, αλλά και κατά την παρούσα βουλευτική περίοδο συνοψίζονται κυρίως στα ακόλουθα:

1. Στην προτεινόμενη παράταση της τρέχουσας θητείας των αιρετών αξιωματούχων των τοπικών αρχών κατά δύομισι χρόνια, ήτοι μέχρι το έτος 2024, κατά το οποίο προτείνεται να διενεργηθούν οι επόμενες εκλογές τοπικής αυτοδιοίκησης. Σημειώνεται ότι σε σχέση με το θέμα αυτό εν τέλει λήφθηκε απόφαση για προώθηση προς ψήφιση των απαιτούμενων για τον σκοπό αυτό νομοθετικών ρυθμίσεων πριν από την ψήφιση από την ολομέλεια του σώματος του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου που θα διέπει την τοπική αυτοδιοίκηση.

2. Στις προτεινόμενες συνενώσεις ορισμένων τοπικών αρχών για τη δημιουργία των νέων δήμων στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης και το ενδεχόμενο αύξησης του αριθμού των εν λόγω οντοτήτων.
3. Στο ενδεχόμενο διεξαγωγής δημοψηφισμάτων σε επίπεδο τοπικών αρχών πριν από τη δημιουργία των νέων δήμων και την ένταξή τους σε αυτούς, κατόπιν διενέργειας των απαιτούμενων συνενώσεων ανάμεσα στις τοπικές αρχές.
Σημειώνεται ότι το εν λόγω ζήτημα αποτέλεσε αντικείμενο ευρείας συζήτησης ενώπιον της επιτροπής, κυρίως όσον αφορά την αναγκαιότητα διενέργειας δημοψηφισμάτων τοπικού χαρακτήρα στο πλαίσιο της προτεινόμενης μεταρρύθμισης πριν από την ίδρυση των νέων δήμων, αλλά και τα συνταγματικά κωλύματα και νομικά ζητήματα που ενδεχομένως να ανακύπτουν σε περίπτωση υιοθέτησης σχετικής νομοθετικής ρύθμισης.
4. Στον αριθμό των αντιδημάρχων και των δημοτικών συμβούλων που θα συμμετέχουν σε ένα δημοτικό συμβούλιο, καθώς και στον τρόπο εκλογής των αντιδημάρχων.
5. Στη δυνατότητα μερικής αναθεώρησης του ισχύοντος εκλογικού συστήματος, ώστε να καθίσταται δυνατή η συμμετοχή των υποψηφίων των κομμάτων, των υποψηφίων των συνασπισμών κομμάτων και των ανεξάρτητων υποψηφίων στη δεύτερη κατανομή θέσεων δημοτικών συμβούλων, ανεξαρτήτως εάν έχουν δικαιωθεί ή όχι με οποιαδήποτε θέση κατά την πρώτη κατανομή θέσεων.
6. Στις περιπτώσεις στις οποίες συντρέχει κώλυμα εκλογιμότητας ή υπάρχει ασυμβίβαστο όσον αφορά την εκλογή των δημάρχων, των αντιδημάρχων και των δημοτικών συμβούλων.

7. Στη δυνατότητα εισαγωγής ρυθμίσεων στον προτεινόμενο νόμο για τον καθορισμό ανώτατου ορίου θητειών όσον αφορά το αξίωμα του δημάρχου, του αντιδημάρχου ή/και του δημοτικού συμβούλου.
8. Στον καθορισμό πλαισίου αντιμισθίας και αποζημίωσης για τους δημάρχους, τους αντιδημάρχους και τους δημοτικούς συμβούλους.
9. Στις αρμοδιότητες των νέων δήμων όσον αφορά την αδειοδότηση αναπτύξεων.
10. Στην προτεινόμενη μεταφορά στους δήμους των αρμοδιοτήτων και εξουσιών που έχουν σήμερα οι σχολικές εφορίες.
11. Στη σύνθεση και στις αρμοδιότητες της δημοτικής επιτροπής ελέγχου.
12. Στα θέματα που άπτονται του προϋπολογισμού, των εσόδων και της οικονομικής διαχείρισης των δήμων.
13. Στην αναθεώρηση των τελών που επιβάλλονται από τους δήμους για την αποκομιδή σκυβάλων, τη διαμονή σε τουριστικά καταλύματα, τη διατήρηση ή χρήση οποιασδήποτε οικοδομής, χώρου ή οποιουδήποτε άλλου επαγγελματικού υποστατικού με σκοπό την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας, καθώς και των επιβαλλόμενων σε νομικά πρόσωπα δικαιωμάτων για την άσκηση αντίστοιχης δραστηριότητας.
14. Στην άσκηση διοικητικής εποπτείας στους δήμους από τον Υπουργό Εσωτερικών.
15. Στην προβλεπόμενη δυνατότητα των δήμων να δημιουργούν μικρούς χώρους εστίασης στις παραλίες και επιπροσθέτως να υποβάλλουν κατ' έτος στον Υφυπουργό Τουρισμού σχέδιο για προενοικίαση στρωμάτων ή/και ομπρελών θαλάσσης στις αδειοδοτημένες από τους δήμους επιχειρήσεις επί της παραλίας.
16. Στη διαδικασία που θα εφαρμόζεται για σκοπούς διορισμού των υπαλλήλων των δήμων.

Στο πλαίσιο της συζήτησης που διεξήχθη επί των προνοιών του δεύτερου νομοσχεδίου, η επιτροπή εξέφρασε αντίστοιχους προβληματισμούς και επιφυλάξεις για συναφή με τα ως άνω αναφερόμενα ζητήματα. Όσον αφορά δε το τρίτο νομοσχέδιο, την επιτροπή απασχόλησαν ιδιαίτερα τα ακόλουθα:

1. Το σύστημα εκλογής για τη σύσταση των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης.
2. Ο καθορισμός της έδρας κάθε επαρχιακού οργανισμού αυτοδιοίκησης.
3. Η σύνθεση των συμβουλίων των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης και των επιτροπών που θα λειτουργούν στο πλαίσιο αυτού.
4. Οι αρμοδιότητες των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης, ειδικότερα σε σχέση με τον περιβαλλοντικό σχεδιασμό και την αδειοδότηση αναπτύξεων.
5. Τα επιβαλλόμενα δυνάμει του προτεινόμενου νόμου τέλη και δικαιώματα.
6. Η ανάληψη των χρεών των τοπικών αρχών προς το Τμήμα Αναπτύξεως Υδάτων για την προμήθεια ύδατος.
7. Η άσκηση εκτελεστικών αρμοδιοτήτων από τους γενικούς διευθυντές των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης.
8. Τα εργασιακά ζητήματα που προκύπτουν όσον αφορά τη σύσταση των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης.

Σημειώνεται ότι, παρ' όλο που το τρίτο νομοσχέδιο αρχικά προέβλεπε την έκδοση πολεοδομικών και οικοδομικών αδειών από τους επαρχιακούς οργανισμούς αυτοδιοίκησης, στο στάδιο της συζήτησης αυτού, προτού κατατεθούν στη Βουλή το πρώτο και το δεύτερο νομοσχέδιο, απαλείφθηκαν οι σχετικές με το όλο ζήτημα πρόνοιές του, έτσι που η εν λόγω αρμοδιότητα να ασκείται από τις τοπικές αρχές αντί από τους εν λόγω οργανισμούς. Παράλληλα, στο στάδιο αυτό το τρίτο νομοσχέδιο τροποποιήθηκε περαιτέρω από την επιτροπή, ώστε τα συμβούλια των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης να

συγκροτούνται με έμμεση εκλογή που θα πραγματοποιείται μεταξύ των ήδη εκλεγμένων δημοτικών και κοινοτικών συμβουλίων.

Οι εκπρόσωποι της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας προέβησαν σε ορισμένες παρατηρήσεις αναφορικά με νομικής και νομοτεχνικής φύσεως ζητήματα στο πλαίσιο της κατ' άρθρον μελέτης των υπό αναφορά νομοσχεδίων από την επιτροπή.

Επιπροσθέτως, επισήμαναν την ανάγκη προώθησης από την εκτελεστική εξουσία της τροποποίησης και άλλων νομοθεσιών, πέραν των υπό τροποποίηση με τα εν λόγω νομοσχέδια βασικών νομοθεσιών, ώστε να επέλθουν οι αναγκαίες διορθωτικές ρυθμίσεις προς αποκλεισμό της συνύπαρξης συγκρουόμενων ρυθμίσεων στο όλο νομοθετικό πλαίσιο που αφορά τον θεσμό της τοπικής αυτοδιοίκησης, για σκοπούς ασφάλειας δικαίου και εύρυθμης εφαρμογής του εν λόγω νομοθετικού πλαισίου.

Το Υπουργείο Εσωτερικών, αφού έλαβε υπόψη τις θέσεις και απόψεις που διατυπώθηκαν από μέρους των μελών της επιτροπής και των ενδιαφερόμενων πλευρών, υιοθέτησε ορισμένες από αυτές και υπέβαλε στην επιτροπή εισηγήσεις για αναθεώρηση ορισμένων προνοιών των νομοσχεδίων στη βάση των εν λόγω θέσεων και απόψεων, καθώς και τροποποιήσεις που αποσκοπούν στη διασαφήνιση και στη νομοτεχνική βελτίωση των προνοιών του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου.

Σε σχέση με το ζήτημα της διά νόμου παραχώρησης παράτασης της θητείας των αιρετών αξιωματούχων μέχρι το έτος 2024 και ως εκ τούτου τη μετάθεση της ημερομηνίας των επερχόμενων εκλογών το Υπουργείο Εσωτερικών κατέθεσε στην επιτροπή γνωμάτευση της Νομικής Υπηρεσίας της Δημοκρατίας σύμφωνα με την οποία η εν λόγω παράταση δεν αντίκειται στο Σύνταγμα της Κυπριακής Δημοκρατίας και κατά τεκμήριο καθίσταται νόμιμη με τη θέσπιση του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου.

Όσον αφορά το θέμα της διεξαγωγής δημοψηφισμάτων πριν από τη δημιουργία των νέων δήμων, το Υπουργείο Εσωτερικών κατέθεσε στην επιτροπή γνωμάτευση της Νομικής Υπηρεσίας του Συμβουλίου της Ευρώπης στην οποία αναφέρεται ότι οι διά νόμου συνενώσεις τοπικών αρχών στην προκειμένη περίπτωση της Κύπρου χωρίς την προηγούμενη διενέργεια δημοψηφισμάτων σε τοπικό επίπεδο είναι συμβατές με το άρθρο 5 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτοδιοίκησης, που προβλέπει ότι για κάθε τροποποίηση των εδαφικών ορίων των τοπικών αρχών απαιτείται να διεξάγονται εκ των προτέρων διαβουλεύσεις με τις ενδιαφερόμενες τοπικές αρχές, θέτοντας αποκλειστικά ως ενδεχόμενο την προηγούμενη διεξαγωγή δημοψηφίσματος.

Αναφορικά με το όλο θέμα της αδειοδότησης των αναπτύξεων το Υπουργείο Εσωτερικών συμφώνησε με τη μεταφορά της εν λόγω αρμοδιότητας στους επαρχιακούς οργανισμούς αυτοδιοίκησης, με γνώμονα ότι σε μεταγενέστερο στάδιο θα προωθηθούν οι απαιτούμενες νομοθετικές ρυθμίσεις για ενοποίηση της πολεοδομικής άδειας με την άδεια οικοδομής. Επιπροσθέτως, ενημέρωσε διεξοδικά την επιτροπή για τις διατάξεις του ισχύοντος νομοθετικού πλαισίου που αφορά στην άσκηση πολεοδομικής εξουσίας, με τις οποίες διασφαλίζεται η διαβούλευση στο πλαίσιο της αδειοδότησης των αναπτύξεων με τις τοπικές αρχές, τους επηρεαζόμενους τοπικούς φορείς και ομάδες πολιτών.

Όσον αφορά το ενδεχόμενο αύξησης του αριθμού των προτεινόμενων με το πρώτο νομοσχέδιο νέων δήμων, το Υπουργείο Εσωτερικών διατύπωσε την έντονη διαφωνία του επί του εν λόγω ζητήματος για λόγους που έγκεινται στην ανάγκη διασφάλισης της βιωσιμότητας της σκοπούμενης μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Παράλληλα, στο πλαίσιο της όλης συζήτησης επισήμανε την ανάγκη προώθησης της προτεινόμενης μεταρρύθμισης πάραυτα, δεδομένων των ειλημμένων δεσμεύσεων της

Κυπριακής Δημοκρατίας προς άντληση κονδυλίων από το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Υπενθυμίζεται ότι, η επιτροπή της προηγούμενης Βουλής, ύστερα από μακρά συζήτηση μεταξύ των μελών της και των κυβερνητικών αρμοδίων τόσο επί θεμάτων ουσίας όσο και επί τεχνικών ζητημάτων, κατά τη διάρκεια της οποίας συζητήθηκαν ενδελεχώς πολλές πτυχές του όλου θέματος της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης, και αφού λήφθηκαν υπόψη όλες οι παράμετροι, προέβη σε επαναδιατύπωση μεγάλου μέρους των κειμένων των νομοσχεδίων, ώστε να καταστεί πιο αποτελεσματική η εφαρμογή του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου και να επέλθουν οι δέουσες βελτιώσεις από νομοτεχνικής απόψεως.

Ειδικότερα, τα εν λόγω νομοσχέδια είχαν τροποποιηθεί στη βάση των αποφάσεων που λήφθηκαν από την επιτροπή, ώστε για τα ζητήματα καίριας σημασίας να διαλαμβάνουν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Ίδρυση των νέων δήμων στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης και ένταξη σε αυτούς ορισμένων τοπικών αρχών ως δημοτικών διαμερισμάτων ύστερα από τη διεξαγωγή δημοψηφισμάτων σε επίπεδο τοπικών αρχών μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2023.
2. Αναθεώρηση των προτεινόμενων συνενώσεων, ώστε μεταξύ άλλων ορισμένοι δήμοι να μη συνενωθούν με οποιαδήποτε άλλη τοπική αρχή.
3. Μεταφορά στους επαρχιακούς οργανισμούς αυτοδιοίκησης της αρμοδιότητας της αδειοδότησης αναπτύξεων, δεδομένου ότι σε μεταγενέστερο στάδιο θα προωθηθούν οι απαιτούμενες νομοθετικές ρυθμίσεις για ενοποίηση της πολεοδομικής άδειας με την άδεια οικοδομής.

4. Συμμετοχή των υποψηφίων των κομμάτων, των υποψηφίων των συνασπισμών κομμάτων και των ανεξάρτητων υποψηφίων στη δεύτερη κατανομή θέσεων δημοτικών συμβούλων, ανεξαρτήτως εάν έχουν δικαιωθεί ή όχι με οποιαδήποτε θέση κατά την πρώτη κατανομή θέσεων.
5. Καθορισμό ανώτατου ορίου θητειών όσον αφορά την εκλογή των αιρετών αξιωματούχων των τοπικών αρχών, ώστε πρόσωπο το οποίο έχει ήδη υπηρετήσει για τρεις συνολικά θητείες να μη δύναται να επανεκλεγεί στο ίδιο αξίωμα.
6. Καθορισμό πλαισίου αντιμισθίας και αποζημίωσης για τους δημάρχους, τους αντιδημάρχους και τους δημοτικούς συμβούλους.
7. Παροχή κρατικής χορηγίας στους δήμους υπό μορφήν επιχορήγησης ή παραχώρησης άλλων κρατικών εσόδων προς αυτούς, ύστερα από έγκριση του Υπουργικού Συμβουλίου, σε περίπτωση ουσιώδους μείωσης των εσόδων από τα τέλη κυκλοφορίας των ιδιωτικής και δημόσιας χρήσης οχημάτων.
8. Αναθεώρηση των τελών που επιβάλλονται για την αποκομιδή σκυβάλων, τη διαμονή σε τουριστικά καταλύματα και την άσκηση επιχειρηματικής δραστηριότητας.
9. Αναθεώρηση του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου αναφορικά με τη διαχείριση των παραλιών, ώστε οποιοσδήποτε αλλαγές στο ισχύον νομοθετικό πλαίσιο να επέλθουν σε μεταγενέστερο στάδιο με ταυτόχρονη τροποποίηση του περί Προστασίας της Παραλίας Νόμου.

Συναφώς, σε μεταγενέστερο στάδιο, στο πλαίσιο της περαιτέρω συζήτησης των νομοσχεδίων, ο Υπουργός Εσωτερικών κατέθεσε ενώπιον της επιτροπής μεταξύ άλλων τις ακόλουθες θέσεις:

1. Βασική προϋπόθεση για την εκταμίευση κονδυλίων από το Σχέδιο Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας της Ευρωπαϊκής Ένωσης αποτελεί η υιοθέτηση των απαιτούμενων

νομοθετικών ρυθμίσεων στο πλαίσιο της προτεινόμενης μεταρρύθμισης, ώστε εν πάση περιπτώσει να διασφαλίζεται η οικονομική βιωσιμότητα των δήμων.

2. Η κυβέρνηση εφαρμόζει πολιτική ταχείας αδειοδότησης αναπτύξεων, ώστε η Κυπριακή Δημοκρατία να καταστεί χώρα φιλική προς επενδυτές και ως εκ τούτου η απλοποίηση της διαδικασίας εξέτασης και χορήγησης πολεοδομικών και οικοδομικών αδειών, διά της ενοποίησης των εν λόγω αδειών, αποτελεί αδήριτη ανάγκη.
3. Ο καθορισμός ενορίας υφιστάμενου δήμου ως δημοτικού διαμερίσματος του νέου δήμου στον οποίο θα ενταχθεί ο υφιστάμενος δήμος είναι από νομικής, οικονομικής και διοικητικής απόψεως ιδιαίτερα προβληματικός.
4. Η ένταξη κοινοτήτων είτε σε δήμο άλλης επαρχίας είτε σε σύμπλεγμα παροχής υπηρεσιών άλλης επαρχίας δεν είναι εφικτή για λόγους νομικής, οικονομικής και διοικητικής φύσεως.
5. Η μεταφορά στους δήμους των αρμοδιοτήτων και εξουσιών που έχουν σήμερα οι σχολικές εφορίες αναμένεται να υλοποιηθεί το έτος 2029.
6. Τα επιμέρους ζητήματα αναφορικά με τη σύσταση και λειτουργία δημοτικής αστυνομίας αναμένεται να ρυθμιστούν σε κατοπινό στάδιο.
7. Η διαχείριση των χώρων πρασίνου ήδη ρυθμίζεται βάσει διαδικασίας για κατά παρέκκλιση αδειοδότηση.
8. Ορισμένα ζητήματα που άπτονται της οικονομικής διαχείρισης και του προϋπολογισμού των δήμων χρήζουν επανεξέτασης, προκειμένου να συνάδουν με τις διατάξεις του περί της Δημοσιονομικής Ευθύνης και του Δημοσιονομικού Πλαισίου Νόμου, αλλά και για σκοπούς διασφάλισης της οικονομικής αυτοτέλειας των νέων οντοτήτων.

Επιπροσθέτως, λαμβάνοντας υπόψη τις θέσεις και απόψεις που εκφράστηκαν από μέλη της επιτροπής και τις ενδιαφερόμενες πλευρές, ο Υπουργός Εσωτερικών προέβη στην υποβολή εισηγήσεων για τροποποίηση των κειμένων των νομοσχεδίων αναφορικά με τα ακόλουθα ζητήματα:

1. Την εκλογή του προέδρου εκάστου επαρχιακού οργανισμού αυτοδιοίκησης από το εκλογικό σώμα, την αύξηση των μελών των συμβουλίων των οργανισμών σε δεκαεπτά μέλη και τις αρμοδιότητες και τα καθήκοντα των γενικών διευθυντών αυτών.
2. Την οικονομική ενίσχυση των δήμων με ποσό ύψους εκατό δεκαεπτά εκατομμυρίων ευρώ (€117 εκατομ.) ετησίως, στη βάση των ευρύτερων δημοσιονομικών συνθηκών, ήτοι υπό την αίρεση ότι δε θα υφίστανται δύσκολες δημοσιονομικές συνθήκες στη Δημοκρατία.
3. Τη μη χορήγηση στους δήμους των εσόδων που προκύπτουν κατ' έτος από τα τέλη κυκλοφορίας των οχημάτων ιδιωτικής και δημόσιας χρήσης.
4. Την αναλυτικότερη καταγραφή των αρμοδιοτήτων και εξουσιών των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης αναφορικά με την αδειοδότηση αναπτύξεων.
5. Την απόδοση στις οικείες τοπικές αρχές μέρους των εσόδων των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης τα οποία θα προέρχονται από την είσπραξη τελών, δικαιωμάτων ή επιβαρύνσεων δυνάμει των διατάξεων του περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας Νόμου και του περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμου ως αντιστάθμισμα για την απώλεια εσόδων λόγω της μεταφοράς αρμοδιότητας.
6. Τη μεταφορά δανείων, χρεών ή υποχρεώσεων των τοπικών αρχών στους επαρχιακούς οργανισμούς αυτοδιοίκησης, εφόσον αφορούν στη δημιουργία υποδομών για την προμήθεια ύδατος και όχι τυχόν προηγούμενες οφειλές για την παροχή ύδατος.

7. Τη διασαφήνιση της προτεινόμενης ρύθμισης αναφορικά με τη χορήγηση από τους επαρχιακούς οργανισμούς αυτοδιοίκησης στις οικείες τοπικές αρχές του εβδομήντα τοις εκατό (70%) των δικαιωμάτων αξιοποιούμενης γης και εμβαδού οικοδομής, ώστε αυτή να αφορά μόνο τις νέες αναπτύξεις σε περιοχές που δεν είναι ενταγμένες στα όρια υφιστάμενων συμβουλίων υδατοπρομήθειας.
8. Τη σύσταση προσωρινών συντονιστικών συμβουλίων τα οποία θα λειτουργούν κατά τη μεταβατική περίοδο μέχρι και τη σύσταση των νέων επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης.

Τοποθετούμενος επί του θέματος της διεξαγωγής δημοψηφισμάτων και των νομικών ζητημάτων που ανακύπτουν, ο Υπουργός Εσωτερικών δήλωσε ότι αφενός σε περίπτωση υιοθέτησης νομοθετικής ρύθμισης για τη διεξαγωγή τοπικών δημοψηφισμάτων τίθενται συνταγματικά κωλύματα και αφετέρου η διεξαγωγή παγκύπριου δημοψηφίσματος είναι νομικά εφικτή στον βαθμό που αντλεί τη νομιμοποιητική της βάση από ειδική νομοθεσία. Συναφώς, αναφέρθηκε στη γνωμάτευση του Γενικού Εισαγγελέα της Δημοκρατίας, ημερομηνίας 22 Φεβρουαρίου 2021, σύμφωνα με την οποία η διενέργεια δημοψηφισμάτων μετά την ψήφιση του προτεινόμενου νόμου δεν είναι δυνατή ως ετεροχρονισμένη, εφόσον συνάγεται ότι η ισχύς και εφαρμογή του συνόλου των διατάξεων αυτού εμμέσως τίθενται υπό την αίρεση της διενέργειας δημοψηφισμάτων.

Πέραν των πιο πάνω, σημείωσε ότι στην παράγραφο 177 της Έκθεσης του Κογκρέσου των Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης, σε σχέση με την εφαρμογή του άρθρου 5 του Ευρωπαϊκού Χάρτη Τοπικής Αυτοδιοίκησης, αναφέρεται ότι η διεξαγωγή δημοψηφισμάτων δεν αποτελεί υποχρέωση της Δημοκρατίας για σκοπούς συμμόρφωσης με το εν λόγω άρθρο.

Σημειώνεται ότι, όσον αφορά τις θέσεις και απόψεις που εκφράστηκαν από μέλη της επιτροπής αναφορικά με τις προτεινόμενες συνενώσεις των τοπικών αρχών, ο Υπουργός Εσωτερικών κατέθεσε ενώπιον της επιτροπής πρόσθετα στοιχεία και επεξηγήσεις επί του εν λόγω θέματος, επισημαίνοντας την ανάγκη διασφάλισης της βιωσιμότητας των νέων δήμων.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης Δήμων Κύπρου επανέλαβαν τις θέσεις τους επί του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου, ως ανωτέρω αναφέρονται, και επιπροσθέτως εξέφρασαν επιφυλάξεις όσον αφορά το ζήτημα της διενέργειας τοπικών δημοψηφισμάτων αναφορικά με την αποδοχή ή την απόρριψη των προτεινόμενων συνενώσεων των τοπικών αρχών, τονίζοντας ότι το αναθεωρημένο νομοθετικό πλαίσιο που θα διέπει την τοπική αυτοδιοίκηση θα πρέπει να έχει καθολική εφαρμογή σε παγκύπρια βάση. Παράλληλα, σημείωσαν μεταξύ άλλων τα ακόλουθα:

1. Σε περίπτωση που μειωθούν τα έσοδα από την καταβολή τελών για την έκδοση των αδειών κυκλοφορίας οχημάτων ένεκα της διαφαινόμενης αύξησης στο μέλλον της χρήσης ηλεκτροκίνητων οχημάτων, η οικονομική βιωσιμότητα των δήμων θα τεθεί εν αμφιβόλω, δεδομένου ότι τα εν λόγω έσοδα είναι ήδη μειωμένα κατά περίπου είκοσι εκατομμύρια ευρώ (€20 εκατομ.) συγκριτικά με τις αρχικές εκτιμήσεις.
2. Η υφιστάμενη διαδικασία αδειοδότησης μικρών αναπτύξεων σε χώρους πρασίνου εντός των δημοτικών ορίων, ήτοι αθλητικών εγκαταστάσεων ή χώρων υγιεινής, είναι ιδιαίτερα προβληματική ως προς την εφαρμογή της.

Οι εκπρόσωποι της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου επίσης επανέλαβαν τις ως άνω αναφερόμενες θέσεις τους επί του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου και εξέφρασαν επιπρόσθετους προβληματισμούς και επιφυλάξεις όσον αφορά το κόστος που θα κληθούν να επωμισθούν οι κάτοικοι των κοινοτήτων συνεπεία της συνένωσής τους με δήμους και

άλλες κοινότητες, ήτοι οντότητες μεγαλύτερου μεγέθους. Επιπροσθέτως, τάχθηκαν υπέρ της διενέργειας δημοψηφισμάτων και εισηγήθηκαν την υιοθέτηση επιμέρους ρυθμίσεων στον περί Κοινοτήτων Νόμο για σκοπούς περαιτέρω εκσυγχρονισμού του.

Υπό το φως των πιο πάνω, η επιτροπή επέφερε στα αναθεωρημένα κείμενα των νομοσχεδίων επιπρόσθετες τροποποιήσεις, ώστε μεταξύ άλλων να επενεχθούν τα ακόλουθα:

1. Υιοθέτηση των εισηγήσεων που υπέβαλε ο Υπουργός Εσωτερικών που αφορούν στην οικονομική ενίσχυση των δήμων, στην αδειοδότηση των αναπτύξεων, στη μεταφορά στους επαρχιακούς οργανισμούς αυτοδιοίκησης χρεών των τοπικών αρχών αναφορικά με τη δημιουργία υποδομών για την προμήθεια ύδατος και στη μεταβατική περίοδο μέχρι και τη σύσταση των εν λόγω οργανισμών.
2. Περαιτέρω αναθεώρηση των προτεινόμενων για τη δημιουργία των νέων δήμων συνενώσεων, όπως και των τοπικών συμπλεγμάτων που θα συσταθούν στις κοινότητες για σκοπούς παροχής ορισμένων υπηρεσιών.
3. Παροχή δυνατότητας καθορισμού ενορίας υφιστάμενου δήμου ως δημοτικού διαμερίσματος του νέου δήμου κατόπιν απόφασης του Υπουργού Εσωτερικών.
4. Θεσμοθέτηση της υποχρέωσης καταβολής στις οικείες τοπικές αρχές χρηματικού ποσού το οποίο θα ανέρχεται σε ποσοστό ύψους εξήντα τοις εκατό (60%) επί των τελών, δικαιωμάτων ή επιβαρύνσεων που θα εισπράττονται δυνάμει των διατάξεων του περί Πολεοδομίας και Χωροταξίας Νόμου και του περί Ρυθμίσεως Οδών και Οικοδομών Νόμου.
5. Επέκταση κατά πέντε χρόνια της προβλεπόμενης μεταβατικής περιόδου εντός της οποίας τα κοινοτικά συμβούλια θα εξακολουθούν να ασκούν τις αρμοδιότητες και εξουσίες τους αναφορικά με την προμήθεια ύδατος.

Επιπροσθέτως, αναφορικά με το ζήτημα της σύνθεσης των συμβουλίων των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης και το αίτημα της Ένωσης Κοινοτήτων Κύπρου για εκπροσώπηση των κοινοτήτων σε αυτά στον απαιτούμενο βαθμό, για σκοπούς διασφάλισης της ισότιμης μεταχείρισης των τοπικών αρχών των αστικών περιοχών με τις τοπικές αρχές της υπαίθρου, αποφάσισε όπως τροποποιήσει περαιτέρω το κείμενο του τρίτου νομοσχεδίου, ώστε αυτό να διαλαμβάνει τα ακόλουθα:

1. Εκλογή των αντιπροέδρων των συμβουλίων των επαρχιακών οργανισμών αυτοδιοίκησης με ψηφοφορία από γενική συνέλευση στην οποία θα εκπροσωπούνται οι οικείες κοινότητες.
2. Αύξηση των μελών των εν λόγω συμβουλίων κατά έναν εκπρόσωπο, ο οποίος θα προέρχεται από τις κοινότητες.

Περαιτέρω, αποφάσισε να μην απαλείψει τις πρόνοιες του πρώτου νομοσχεδίου σύμφωνα με τις οποίες προβλέπεται ότι για την ίδρυση των νέων δήμων στο πλαίσιο της μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης και την ένταξη σε αυτούς ορισμένων τοπικών αρχών ως δημοτικών διαμερισμάτων αποτελεί προϋπόθεση η διεξαγωγή τοπικών δημοψηφισμάτων, τα οποία προτείνεται να διεξαχθούν μέχρι την 31^η Δεκεμβρίου 2023.

Πέραν των πιο πάνω η επιτροπή αποφάσισε όπως επιμέρους ζητήματα τα οποία τέθηκαν στο στάδιο της μελέτης των υπό συζήτηση νομοσχεδίων αναφορικά με τον ρόλο και το πλαίσιο δράσης της τοπικής αυτοδιοίκησης ρυθμιστούν σε μεταγενέστερο στάδιο, ενδεχομένως με την τροποποίηση άλλων εν ισχύ ειδικών νομοθεσιών, με γνώμονα την ανάγκη όπως αυτά μελετηθούν διεξοδικά, παρέχοντας ταυτόχρονα χρόνο στις ενδιαφερόμενες πλευρές να εκθέσουν τις απόψεις τους. Τα εν λόγω ζητήματα αφορούν στα ακόλουθα:

1. Στο ενδεχόμενο σύστασης ανεξάρτητης αρχής με αρμοδιότητες αναφορικά με την πλήρωση κενών θέσεων δημοτικών υπαλλήλων και την άσκηση πειθαρχικής εξουσίας όπως και κάθε παρεμπόμπτον και συναφές προς αυτά θέμα.
2. Στην ισχύουσα πολεοδομική νομοθεσία εν γένει, καθώς και στα ειδικότερα θέματα που άπτονται της κήρυξης και συντήρησης διατηρητέων οικοδομών, της άρσης της επικινδυνότητας που απορρέει από ορισμένες οικοδομές, της διαχείρισης των κοινόκτητων οικοδομών και της προστασίας της παραλίας.
3. Στην αποτελεσματική εφαρμογή του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου όσον αφορά τη ρύθμιση της οχληρίας και την πλανοδιοπώληση.
4. Στις υποδείξεις και παρατηρήσεις του Γενικού Ελεγκτή αναφορικά με την εφαρμογή του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου.

Συναφώς, η επιτροπή επέφερε σημαντικές αλλαγές επί του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου, προκειμένου να επέλθουν σε αυτό οι δέουσες νομοτεχνικές και επί της ουσίας βελτιώσεις και να επιτευχθούν κατά το δυνατόν οι απαραίτητες συγκλίσεις επί των θεμάτων για τα οποία εκφράστηκαν διαφωνίες και επιφυλάξεις από μέρους των ενδιαφερόμενων πλευρών.

Ο πρόεδρος και τα μέλη της Κοινοβουλευτικής Επιτροπής Εσωτερικών, λαμβάνοντας υπόψη όλα τα πιο πάνω, αλλά και κρίνοντας αναγκαία την επιτάχυνση των διαδικασιών υποβολής του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου στην ολομέλεια του σώματος για ψήφιση, επιφυλάχθηκαν να τοποθετηθούν κατά τη συζήτησή του στην ολομέλεια του σώματος.

Ταυτόχρονα, επιφυλάχθηκαν να καταθέσουν ενώπιον του σώματος τροπολογίες, με απώτερο στόχο την περαιτέρω βελτίωση του προτεινόμενου νομοθετικού πλαισίου για τη μεταρρύθμιση της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Σημειώνεται ότι, σε περίπτωση ψήφισης των υπό αναφορά νομοσχεδίων σε νόμους, θα τροποποιηθούν οι τίτλοι τους, ώστε να αναφέρονται ως «Ο περί Δήμων Νόμος του 2022», «Ο περί Κοινοτήτων (Τροποποιητικός) (Αρ. 2) Νόμος του 2022» και «Ο περί Επαρχιακών Οργανισμών Αυτοδιοίκησης Νόμος του 2022», αντίστοιχα.

28 Φεβρουαρίου 2022

Αρ. Φακ.: 23.01.061.032-2020, 23.01.061.031-2020, 23.01.056.148-2015

ΔΠ/ΝΧ/ΣΓΘ/ΠΧ/ΓΧ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

1. Ο περί Δήμων Νόμος του 2020.
2. Ο περί Κοινοτήτων (Τροποποιητικός) Νόμος του 2020.
3. Ο περί Επαρχιακών Συμπλεγμάτων Νόμος του 2015.